

ВЕХА В ИСТОРИИ СТРАНЫ

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА КАСЫМ-ЖОМАРТ ТОКАЕВ ОБРАТИЛСЯ К КАЗАХСТАНЦАМ В ПРЕДВЕРИИ ДНЯ НЕЗАВИСИМОСТИ.

«30-летие Независимости - это значимая веха в истории нашей многовековой государственности, важный рубеж в летописи современного Казахстана. За эти годы наша страна прошла большой путь, отмеченный большими достижениями и преодолением сложных вызовов. Подавляющее большинство граждан страны своим созидательным трудом вносят значимый вклад в дело строительства сильного и прогрессивного государства. Поступательно развиваются промышленность, сельское хозяйство, строительная отрасль, финансовый сектор. В регионах реализуются крупные инфраструктурные проекты. Комплексная трансформация идет в сфере образования и здравоохранения. Государство выполняет свои социальные обязательства - стабильно повышает пенсии, пособия, заработные платы. Большие изменения произошли в системе государственного управления. Мною утверждены 10 национальных проектов, нацеленных на улучшение качества жизни граждан и усиление конкурентоспособности страны», - отметил Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев.

В своей речи Глава государства поздравил всех казахстанцев с 30-летием Независимости. «С исторической точки зрения, мы за короткий срок заложили основу нового Казахстана. Мы стали сильным государством с прочной экономикой и высоким авторитетом», - подчеркнул Касым-Жомарт Токаев на церемонии вручения государственных наград и премий в Акорде.

Соб.инф

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

16 декабря 2021 года мы отмечаем большой и дорогой для каждого из нас праздник - 30-летие Независимости Республики Казахстан.

Значимость этого события, кардинально изменившего ход истории и человеческие судьбы, трудно переоценить. Наша страна, вдохнув воздух долгожданной свободы, начала свой путь в будущее.

Стать очевидцами того переломного периода довелось нашим судьям-ветеранам. На рубеже смены общественно-политических формаций и эпох они закладывали основы новой судебной системы - независимой, доступной, открытой, утверждая незыблемые и базовые принципы несменяемости и неприкосновенности судей.

Спустя пять лет в декабре 1996 года многие из них стали делегатами первого съезда судей, на котором было создано общественное объединение - Союз судей Республики Казахстан. И это тоже для всех нас знаковое историческое событие, давшее импульс единению судебной общности в продвижении ключевых и судьбоносных судебных реформ.

На протяжении этих 25 лет орган самоуправления судей стал движущей силой преобразований, направленных на совершенствование процессуальных и организационных форм судебной деятельности, решение всех актуальных вопросов, которые поднимались на съездах судей. Их внедрение в практику меняло и укрепляло судебную систему, приближая ее к международным стандартам.

8 сентября 2021 года исполнилось десять лет со дня вступления Союза судей Казахстана в Международную ассоциацию судей. Это было объективной оценкой и индикатором признания положительных перемен, которые произошли за все эти годы в судебной системе страны. И в этом заслуга всего судебного сообщества, всех председателей и актива Союза судей, результат их настойчивой и плодотворной работы.

Перемены формируются самой жизнью. Их диктуют время, новые технологические тренды, современные тенденции и сложные реалии. Эти процессы требуют переосмысления, все той же сплоченности судей, их активного участия в работе, которая инициирована Верховным судом для совершенствования отправления правосудия.

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Мы все понимаем, что для строительства правового, демократического и социального государства, с сильной экономикой и привлекательным деловым климатом, свободным и ответственным гражданским обществом необходима независимая и эффективно работающая судебная система.

И, модернизируя судебную систему, мы стремимся повысить качество ее работы для решения ключевой задачи - надежной и эффективной защиты прав и свобод граждан. Это многоаспектная задача, требующая прогрессивных правовых институтов, новых подходов. Впереди еще много планов и высоких целей.

Поздравляя вас с замечательными юбилеями, хочу пожелать всем крепкого здоровья, стабильности в обществе, благополучия и простого человеческого счастья, профессиональных успехов и уважения народа!

Сакен АБДОЛЛА,

председатель Союза судей Республики Казахстан,
судья Верховного суда Республики Казахстан

С ДНЁМ НЕЗАВИСИМОСТИ!

ЮРИДИЧЕСКАЯ

ГАЗЕТА

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ПРАВОВАЯ ГАЗЕТА

ZANMEDIA.KZ

14 ДЕКАБРЯ 2021 ГОДА, №99 (3598)

ГАЗЕТА

АКТУАЛЬНО

Создать четырехсторонний экономический форум «Большая Евразия» в целях дальнейшего укрепления сотрудничества Евразийского экономического союза с Европейским союзом, Шанхайской организацией сотрудничества и Организацией тюркских государств - с таким предложением на итоговом в этом году заседании Высшего Евразийского экономического совета выступил его Почетный Председатель, Первый Президент Казахстана, Елбасы Нурсултан Назарбаев.



Заседание Высшего Евразийского экономического совета
08 декабря 2021 года



КАЗАХСТАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ

Заседание прошло под председательством Президента Касым-Жомарта Токаева в режиме видео-конференц-связи. В нем принимали участие Нурсултан Назарбаев, премьер-министр Армении Никол Пашинян, Президент Беларуси Александр Лукашенко, Президент Кыргызстана Садыр Жапаров, Президент России Владимир Путин, лидеры государств-наблюдателей при ЕАЭС, Президент Кубы Мигель Диас-Канель Бермудес и Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев, а также председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Михаил Мясникович.

Инициатива Нурсултана Назарбаева по созданию форума «Большая Евразия» действительно выглядит своевременной - все страны, без исключения, столкнулись с экономическими и инфраструктурными проблемами, вызванными пандемией, и это как никогда сделало актуальным тесное международное экономическое сотрудничество. Форум «Большая Евразия» мог бы стать беспрецедентно масштабной площадкой по обсуждению такого сотрудничества. В то же время приоритетом, естественно, является продолжение и развитие интеграционной работы в рамках ЕАЭС.

- Сегодня больше чем когда-либо необходимо усилить работу по повышению экономической ак-

тивности стран ЕАЭС. На фоне глобального кризиса доверия и геополитических разломов важно беречь и укреплять наш союз, который открыт для новых участников и готов к сотрудничеству с другими интеграционными объединениями, - заявил Первый Президент Казахстана.

Елбасы приветствовал предоставление Узбекистану статуса государства-наблюдателя и подписание Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК и Секретариатом ШОС, произошедшие в период казахстанского председательства в ЕАЭС. Также Елбасы высказался о возможности пригласить Азербайджан в ЕАЭС в качестве государства-наблюдателя.

Президент Касым-Жомарт Токаев, модерировавший заседание, отметил динамику макроэкономических показателей в рамках ЕАЭС. Она положительна, несмотря на все карантинные ограничения.

- Объем взаимной торговли за девять месяцев текущего года вырос на 32,5% и достиг 52 млрд. долларов. Это больше показателя доковидного периода на 16,5%. Вырос объем экспорта между странами Союза. Например, рост объемов экспорта Казахстана составил 39%. В сопоставимых цифрах вырос экспорт и других стран-участниц ЕАЭС, - заявил Президент.

Когда Казахстан вступал в председательство в ЕАЭС, были обозначены пять направлений совместной работы: усиление промышленной кооперации, устранение барьеров во взаимной торговле, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, цифровизация, расширение торгово-экономических отношений с третьими странами.

Озвучил Касым-Жомарт Токаев и ряд предложений, например, создать производственную базу по выпуску микрочипов и компьютерных элементов для машиностроительной отрасли, которая позволила бы удовлетворить в полном объеме потребности предприятий стран-членов ЕАЭС, а в дальнейшем наладить и экспорт этой продукции.

Также Президент подчеркнул актуальность развития сухопутных перевозок, налаживания «скоростных» трансконтинентальных коридоров, обеспечения их конкурентоспособности. Он напомнил о казахстанской инициативе по созданию товаропроводящей сети ЕАЭС: «Казахстан на протяжении последних двух лет ведет работу по созданию Национальной сети оптово-распределительных центров. Мы готовы принять активное участие в создании и интеграции товаропроводящих систем стран-членов Союза».

Игорь МИХАЙЛОВ

АКЦИЯ

ПАРАД НЕЗАВИСИМОСТИ

В ПРЕДВЕРИИ ГЛАВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАЗДНИКА - ДНЯ НЕЗАВИСИМОСТИ НАШЕЙ СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПРОВЕЛ КРУПНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПАРАД НЕЗАВИСИМОСТИ», ПРИУРОЧЕННОЕ К ПРАЗДНОВАНИЮ 30-ЛЕТИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.

С приветственной речью выступили: директор Центрального государственного музея РК, профессор Нурсан Алимбай, который поздравил всех с праздником и отметил огромное политическое значение юбилейной даты для нашей страны; доктор исторических наук, профессор, директор Института истории и этнологии им. Ч. Валиханова Зиябек Кабулдинов, он подчеркнул достижения и вклад Центрального музея РК в развитие науки и музейного дела Казахстана.

«Парад Независимости» в ЦГМ РК торжественно открылся выступлением военного оркестра Пограничной академии КНБ РК, который исполнил Гимн Республики Казахстан, а Корейский народный хор «Родина» под руководством Шин Владимира Ильича исполнил песню «Атамекен».

Военный марш продемонстрировала Алматинская республиканская школа им. Бауыржана Момышулы «Жасұлан». В этот праздничный день для гостей мероприятия выступил музыкальный коллектив Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова.

Легендарную постановку из спектакля «Кобланды» исполнил коллектив Казахского государственного академического театра драмы им. М. Ауэзова. В мероприятии приняли



участие известные поэты Саят Камшыгер и Асель Оспан, которые прочитали стихотворения, посвященные Независимости Республики Казахстан.

В рамках «Парада Независимости» состоялось открытие выставки «ДОСТИЖЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ» из фондов ЦГМ РК, посвященной 30-летию провозглашения Независимости Республикой Казахстан. Гости музея познакомились не только с достижениями нашей страны, но и с достижениями Центрального государственного музея Республики Казахстан за годы Независимости: научными изданиями, научными исследованиями и фотоматериалами выездных международных выставок в Чехии, Турции, КНР и др.

Особое место на выставке уделено достижениям нашей страны в политике, науке, культуре и спорте - экспонируются ценные

материалы, среди которых: антропологический бюст Кейки-батыра - активного участника национально-освободительного движения 1916 г. в Тургае, символический ключ города Акмолы, форма курсанта Национальной гвардии РК, национальные награды, образцы национальных денег, сувениры, посвященные проведению VII зимних Азиатских игр в 2011 г. и Всемирной зимней Универсиады в 2017 г., макет «Золотого человека» и др.

Мероприятие завершилось показом художественных фильмов - «Томирис» и «Казахское ханство», предоставленных киностудией «Казахфильм» имени Шакена Айманова.

В мероприятии приняли участие учебные заведения, писатели и поэты, ученые-историки, а также курсанты военных учреждений г. Алматы.

Ирина Васильева

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев прислушался к многочисленным обращениям граждан относительно решения об увеличении пороговых значений пенсионных накоплений, об этом написал пресс-секретарь Главы государства Берик Уали в Facebook.

ОТСРОЧКА НА КВАРТАЛ

Значения будут увеличены в результате повышения со следующего года минимальной заработной платы. Как известно, основная задача пенсионной системы - обеспечить необходимый достаточный доход гражданам после выхода на пенсию. В этой связи решение об увеличении порога пенсионных накоплений - шаг в правильном направлении.

Вместе с тем для поддержки граждан, которые не успели использовать свои сверхнормативные накопления, Президент поручил правительству продлить сроки действия прежних порогов достаточности до 1 апреля 2022 года.

В этой связи Министерство труда и соцзащиты подготовило дополнение в постановление правительства по целевому использованию единовременных пенсионных выплат из Единого накопительного пенсионного фонда в целях улучшения жилищных условий или оплаты лечения.

Постановление правительства «Об определении уполномоченных операторов по целевому использованию единовременных пенсионных выплат из единого накопительного пенсионного фонда в целях улучшения жилищных условий и (или) оплаты лечения и внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства РК» было принято 6 января 2021 года.

Установить, что пороги минимальной достаточности пенсионных накоплений, рассчитанные на 2021 год в соответствии с Методикой определения порога минимальной достаточности пенсионных накоплений, действуют до 1 апреля 2022 года, говорится в дополнении.

Как поясняется, эта норма вводится с целью отсрочки введения в действие порога минимальной достаточности пенсионных накоплений, рассчитанного на 2022 год в соответствии с Методикой определения порога минимальной достаточности пенсионных накоплений.

Проект постановления размещен на сайте «Открытые НПА» для публичного обсуждения до 27 декабря.

Соб. инф.

КАЛЕЙДОСКОП

НА РОДИНУ ПРЕДКОВ

По состоянию на 1 декабря 2021 года, на историческую родину вернулись и получили статус кандасов 17 358 человек. Всего с 1991 года в республику вернулись 1 млн 87,7 тыс. этнических казахов.

Более половины кандасов (76,2%), прибывших в Казахстан с начала этого года, являются выходцами из Узбекистана, 9,7% - из КНР, 6% - из Туркменистана, 2,5% - из Монголии и 5,7% - из других стран.

Прибывшие этнические казахи в основном поселились в Алматинской (28,3%), Туркестанской (13,1%), Мангистауской (19,1%) и Жамбылской (7,8%) областях, а также в городе Шымкенте (10,5%).

По состоянию на 1 декабря этого года, число этнических переселенцев трудоспособного возраста составляет 55,2%, 28,1% человек моложе трудоспособного и 16,8% - пенсионеры.

Из числа кандасов трудоспособного возраста по уровню образования 11,1% имеют высшее образование, 40,2% - среднее специальное образование, 45,5% - общее среднее образование и 3,1% не имеют образования.

ГОСЛУЖАЩИЕ ПЕРЕСЕЛИ НА ТАКСИ

Государственные служащие областных управлений и аппарата акима Уральска отказались от служебных автомобилей. Сейчас они пользуются услугами специально созданной службы такси.

Идею создания такси комфорт-класса впервые озвучил глава Западно-Казахстанской области Гали Искалиев. Он подчеркнул, что при акимате региона имеется автопарк на 47 автомобилей. Ежемесячные расходы на обслуживание и содержание машин составляют около 10 млн тенге. В эту сумму входят запчасти, ГСМ, заработная плата водителям.

«24 областных управлений и аппарата акима Уральска передали в службу такси 30 автомобилей. Все они в хорошем состоянии. С утра чиновники выезжают на работу, затем - обед, вечером едут домой. Услуги такси оплачиваются из бюджета самих управлений. Заключаются договоры с ТОО «Ақжайық такси». Итоговые суммы у каждого госучреждения разные - от 30 до 80 тысяч тенге. Планируем, что в год на услуги такси у госучреждений будет уходить около 15 млн тенге», - сообщил зампреда правления АО СПК «Ақжайық» Мейрбек Нуркен.

МЯСО ПОЙДЕТ НА ЭКСПОРТ

Казахстан и Объединенные Арабские Эмираты договорились значительно увеличить объем двусторонней торговли, что является важным шагом вперед в развитии торгово-экономических отношений между странами Персидского залива и Казахстаном.

В ходе Казахстанского торгово-инвестиционного форума, прошедшего в рамках Национального дня Казахстана на выставке Expo 2020 Dubai, были подписаны соглашения между ведущими компаниями ОАЭ и Казахстана о значительной диверсификации и углублении торговли. Быстро развивающаяся мясная промышленность Казахстана выиграет от расширения сотрудничества, так как казахстанская премиальная говядина впервые будет продаваться на рынке Персидского залива.

Компания KazBeef, крупнейший в Казахстане производитель мраморной говядины премиум-класса, заключила контракт на сумму 500 млн тенге на поставку мраморного мяса для компании Wisk Foodstuff Trading, одному из основных поставщиков для ресторанов и отелей ОАЭ. В планах - выйти на рынки других стран Персидского залива, тем самым увеличить объем поставок продукции в ближайшем будущем.

ЗАЩИТИЛИ ПРАВА ИНВАЛИДА

Истец и ответчик заключили договор дарения квартиры. Истец, являясь инвалидом I группы, достигший 78-летнего возраста, незрячий, нуждается в постоянном уходе. В связи с чем договор дарения за истца дарителя был подписан третьим лицом.

В последующем даритель обратился в суд с иском о признании договора дарения недействительным, требования мотивировал тем, что ответчик после переоформления квартиры перестал осуществлять за ним уход. В ходе рассмотрения дела судом установлено, что, несмотря на заключение договора дарения, истец фактически оставался владельцем квартиры, проживает в ней, несет бремя содержания.

При этом при заключении оспариваемого договора истец предполагал, что ответчик после оформления квартиры будет осуществлять за ним уход на заранее оговоренных с ним условиях. Таким образом, истец заблуждался в природе сделки, полагая о том, что заключают договор пожизненной ренты.

При таких обстоятельствах в соответствии с п. 8 ст. 159 Гражданского кодекса РК указанный договор дарения Костанайским городским судом признан недействительным.

СЕМЕЙНАЯ АРТЕЛЬ

В Туркестанской области задержали супружескую пару, занимавшуюся незаконной добычей рыбы.

В дежурную часть Шардаринского РОП поступило сообщение от инспектора природоохранной полиции, майора полиции Бекмухамбета Тенгебаева о пресечении факта незаконной добычи рыбы. Прибывшие на место происшествия стражи порядка установили, что супружеская пара незаконно ловила рыбу на водохранилище с помощью рыболовных сетей. Добытую рыбу подозреваемые затем сбывали, а деньги тратили на свои нужды. Полицейские доставили подозреваемых в отдел полиции для выяснения всех обстоятельств. В качестве вещественных доказательств полицейские изъяли 180 кг выловленной рыбы и рыболовные снасти.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

ПОД ОПЕКОЙ ГОСУДАРСТВА

Вот уже минуло 30 лет с того знаменательного момента, когда наше государство обрело независимость. За эти годы страна прошла большой путь, и одним из важнейших достижений стала система социальной поддержки многодетных семей.

Сегодня независимая Республика Казахстан переживает период своего национального возрождения. Традиционно считалось, что чем больше в семье детей, тем лучше. Однако порой реалии таковы, что многодетные семьи сталкиваются с множеством бытовых и материальных проблем. Отсюда и стремительное развитие системы



социальной поддержки, которая, конечно, далеко не совершенна, но все же ведет необходимую работу в этом направлении.

В Казахстане многодетной считается семья, в которой есть четверо и более несовершеннолетних детей или студентов-очников до достижения

ими 23 лет. Многодетным матерям, родившим и воспитавшим шестерых детей, вручается подвеска «Күміс алқа», а те, кто родил и воспитал семь и более детей, награждаются подвеской «Алтын алқа». Для таких семей предусмотрено пособие, которое назначается независимо от доходов семьи в размере и ва-

рируется в зависимости от количества детей (на четверых - 16,03 МРП, или 46 760 тенге; на пятерых - 20,04 МРП, или 58 457 тенге; на шестерых - 24,05 МРП, или 70 154 тенге; на семерых детей - 28,06 МРП, или 81 852 тенге; на восьмерых и более детей - 28,06 МРП, или 81 852 тенге, плюс

социальной поддержки, которая, конечно, далеко не совершенна, но все же ведет необходимую работу в этом направлении.

В Казахстане многодетной считается семья, в которой есть четверо и более несовершеннолетних детей или студентов-очников до достижения

по 4 МРП за каждого последующего после седьмого ребенка).

Женщинам, награжденным подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившим ранее звание «Мать-героиня», награжденным орденами «Материнская слава» I и II степени, ежемесячно выплачивается государственное пособие в размере 6,4 МРП. При этом многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие ранее звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени, многодетные семьи имеют первоочередное право на получение жилища из государственного жилищного фонда или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде. К тому же многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа», также освобождены от уплаты ряда налогов и госпошлин, к примеру, от налога на транспортные средства (по одному автотранспортному средству) и налога по земельным участкам, занятым жилищным фондом, в том числе строениями и сооружениями при нем. Вместе с тем женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) пятерых и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсионные выплаты по возрасту по достижении 53 лет.

Если же доходы многодетной семьи составляют менее 70 процентов прожиточного минимума (на одного члена семьи), можно претендовать на адресную социальную помощь. Ее размер

не фиксирован, а зависит от доходов семьи, но не может превышать 15 498 тенге на одного человека. АСП выплачивается как детям, так и взрослым.

Детям из многодетных малообеспеченных семей оказывается материальная поддержка за счет средств республиканского Фонда всеобщей. Также материальная помощь малообеспеченным семьям осуществляется в рамках акции «Дорога в школу», и предусмотрено бесплатное питание в школах для детей из многодетных семей. Важно, что при постановке в очередь на принятие в садик дети из многодетных семей числятся как первоочередники. Льгота работает по принципу «один к трем», когда после каждого третьего, стоящего в очереди на общих основаниях, ставят льготника.

Помимо вышеперечисленных пособий и льгот, многодетные мамы и семьи могут получать дополнительную поддержку от государства. Это денежные выплаты к празднику 8 Марта, бесплатный проезд в общественном транспорте, оплата обучения детей в высших учебных заведениях, оплата коммунальных услуг, предоставление угля тем, кто живет в частных домах.

В силу того, что многодетные семьи относятся к категории социально уязвимых слоев населения, они имеют право претендовать на жилье от государства. Жилье предоставляется на условиях аренды, стоимость которой составляет 115 тенге на один квадратный метр и действует на всей территории Казахстана. Прописать в таком жилье можно только членов семьи. Проживание родственников в арендном жилье законом не предусмотрено.

Алина МАЛИНИНА

ИТОГИ

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПРЕДВИДЕНИЕ

Среди экономических успехов Казахстана за годы Независимости одним из самых впечатляющих и важных выкладит развитие транзитного потенциала страны в рамках международной торговли. С большой долей уверенности можно говорить, что по долгосрочным эффектам оно окажется для будущего страны не менее важным, чем впечатляющий прогресс в нефтедобывающей сфере.

Внимание к созданию системы, которая бы обеспечивала рост транзитных перевозок через территорию страны, государство проявило уже в первые годы Независимости. У такой позиции была, конечно, очень глубокая историческая база: с глубокой древности по территории Казахстана проходили торговые маршруты - это и знаменитый Великий шелковый путь, и торговля по водным коммуникациям в Каспийском бассейне. В Позднем Средневековье казахские степи связывали между собой торговлю России и среднеазиатских государств. В советские времена по ним прошли железные и автомобильные дороги, по которым шел товарообмен советских республик: машины, оборудование, стройматериалы, древесина - с севера, хлопок, фрукты и овощи - с юга. Все это обеспечивалось транзитными коммуникациями по территории Казахстана.

Еще в середине прошлого века республика могла стать одним из основных ворот для международной торговли в Евразии: из СССР в Китайскую Народную Республику по территории Казахстана строилась железная дорога. Создавалась инфраструктура, на границе специально под этот масштабный проект был построен рабочий поселок Дружба. Если бы проект был реализован, во многом экономическая ситуация в Казахстане могла бы развиваться иначе, международные транзитные грузоперевозки давно стали бы важным фактором нашей экономики. К сожалению, этого не произошло из-за резко обострившихся советско-китайских отношений в 1960-х годах; проект оказался замороженным на десятилетия.

Казалось бы, такой исторический опыт автоматически предопределял серьезную государственную политику по развитию транзитного потенциала. Так же как и географический фактор: достаточно беглого взгляда на карту, чтобы увидеть, что Казахста-

ну буквально самой географией назначено быть мостом между многими странами и регионами огромной Евразии, стыкуя тем самым множество экономических интересов на направлениях север - юг и восток - запад. Однако опыта таких проектов в советскую эпоху Казахстан не имел, к тому же ведь на дворе были 90-е годы! Продолжали рваться давно налаженные экономические и технологические контакты, цепочки поставок, разбалансировались традиционные грузопотоки, зато хаотично возникали новые - осуществляемые плохо управляемой, но огромной армией «челноков». В таких условиях, чтобы принять стратегическое решение о развитии этой сферы, нужно было обладать и смелостью, и экономическим провидением.

Еще в середине 90-х Президент Нурсултан Назарбаев обращал внимание, что объем ежегодного товарооборота между Европой и Азией исчисляется сотнями миллиардов долларов, с перспективой роста в обозримом будущем до триллиона. И подчеркивал - мы должны работать над созданием условий, чтобы часть этого грузопотока транзитом шла через Казахстан, с тем чтобы поступления от транзита стали серьезной доходной частью бюджета. Действительно - переключенные даже одного процента объемов морских грузоперевозок между Юго-Восточной Азией и Западной Европой принесли бы Казахстану и колоссальные доходы, и тысячи новых рабочих мест, и доступ к современным транспортным технологиям. Естественно, такие серьезные амбиции требовали и адекватного развития транспортной сферы внутри страны. Неслучайно в 1997 году в Стратегии «Казахстан-2030» в числе семи важнейших приоритетов развития были названы «инфраструктура, в особенности транспорт и связь».

Что мог Казахстан предложить владельцам и получателям грузов в разных концах

Евразии? Самое главное для международной торговли - скорость! При хорошо отрегулированной схеме перевозок грузы из Китая в Европу и в обратном направлении могут по континентальным железным дорогам проходить значительно быстрее, чем по традиционным морским путям. К тому же не имея потенциальных простоев в портах из-за штормов. И Казахстан под руководством Президента Назарбаева активно начал работать над развитием транзитного потенциала. Работа шла по всем направлениям: проводились международные конференции, на которых зарубежным гостям объяснялись в казахстанские возможности в

транзитным возможностям. Строились новые, ремонтировались существующие железные и автомобильные дороги, обновлялся подвижной состав. Ушел в историю острый дефицит грузовых вагонов первых лет Независимости, готовились современные кадры. И вся эта работа неизменно получала серьезную поддержку и стратегическое направление со стороны Главы государства.

На 25-м пленарном заседании Совета иностранных инвесторов он представил международным партнерам концепцию проекта «Новый шелковый путь» и вновь подчеркнул преимущества транзита через Казахстан: марш-

что невозможна стабильная работа транзитных проектов. Сегодня в стране есть свое производство локомотивов - весьма немногие страны на постсоветском пространстве имеют такое. Среди крупных и важных проектов в сфере международной торговли и транзита нельзя не вспомнить проект по расширению морского порта Актау, который в 2016 году стал вторым среди всех проектов в Казахстане по объему привлеченных инвестиций. Начал работать Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ), связывающий Казахстан и Узбекистан со странами Закавказья, Европы, а с другой стороны - с Китаем. И старт ТМТМ оказался успешным: как подчеркнул недавно Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев, за



этой сфере, на высшем уровне предпринимались соответствующие дипломатические усилия. Например, в мае 1996 года Президент Назарбаев принял участие в торжественном открытии международного перехода Теджен - Серахс, между железными дорогами Ирана и Туркмении. «АО «Қазақстан темір жолы», оператор магистральной железнодорожной сети Казахстана, активно налаживало сотрудничество с железнодорожными администрациями сопредельных стран. Уже в начале 90-х было прорублено первое окно во внешний мир - заработал переход Дружба - Алашанькоу, а в 1995 году объем перевозимых через него грузов вышел на уровень один миллион тонн.

Чем успешнее страна преодолевала неорганизованность 90-х, тем больше внимания уделялось транспортной сфере в целом, и особенно

пут через него значительно короче по сравнению с морским маршрутом через Суэцкий канал. Конкурентное преимущество проекта «Новый шелковый путь», отметил Нурсултан Назарбаев, будет основано на реализации «принципа 5С»: скорость, сервис, стоимость, сохранность, стабильность.

В последние годы для развития потенциала сделано было очень многое. В 2011 году построен участок дороги, соединивший КПП «Хоргос» со станцией Жетыген. И этот участок стал вторым международным пограничным переходом с Китаем. Другая ветка в 2012 году соединила Узень и государственную границу с Туркменистаном, тем самым фактически создав единую транспортную систему между Казахстаном, Туркменистаном и Ираном. Развивались железнодорожная инфраструктура и индустрия, без

три года поток контейнеров по маршруту вырос более чем в 13 раз!

К сожалению, бывают случаи, когда развитие международных транзитных проектов тормозится международной же обстановкой. Например, известные противоречия между Ираном и рядом западных стран не дают реализовать потенциал этого направления в полную мощь. Оказал свое негативное влияние и эффект пандемии. Но все это - временные факторы, рано или поздно они будут изжиты, пока же нам надо продолжать дело то, что было заложено Президентом Назарбаевым с первых лет существования независимого Казахстана: уделять большое внимание транспортной сфере, транзитным проектам, совершенствуя законодательство, развивая техническую сферу, готовя кадры.

Виктор МИХАЙЛОВ

НА СТРАЖЕ ЗАКОННОСТИ И СПРАВЕДЛИВОСТИ

Подписание 16 декабря 1991 года Первым Президентом РК Нурсултаном Назарбаевым Конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан» стало началом подлинного суверенитета нашего государства. С тех пор этот день стал главным национальным праздником Казахстана - Днем Независимости.



Гаухар РАХИМДЖАНОВА,
судья Специализированного
межрайонного экономического суда
г. Алматы

В этом году исполняется 30 лет с момента появления суверенного государства - Республики Казахстан. Разумеется, подготовка к празднованию знаменательной даты началась уже давно. Так, 5 февраля 2021 года состоялось первое заседание Госкомиссии по подготовке к празднованию 30-летия Независимости РК, открывая которое, Президент РК Касым-Жомарт Токаев отметил, что Казахстан под руководством Елбасы за годы Независимости преодолел все трудности и стал сильным государством. Он подчеркнул, что во время празднования

знаменательной исторической даты - 30-летия Независимости - нельзя допускать суевы и расточительства, каждое мероприятие должно быть связано с конкретными шагами, которые принесут пользу стране. Проведение 30-летнего юбилея Независимости должно пройти в рамках запланированных в республике реформ. «Мы должны отметить 30-летие Независимости конкретными делами и проектами, в которых улучшение благополучия людей выступает в качестве главной цели всех наших усилий», - отметил Глава государства.

В связи с предстоящей торжественной датой хотелось бы вспомнить путь реформ, который прошла судебная система РК. И так, 16 декабря 1991 года была провозглашена независимость страны, и было объявлено, что «государственная власть в Казахстане строится и осуществляется исходя из принципа ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную». В январе 1993 года была принята новая Конституция, объявившая Казахстан демократическим, светским и унитарным государством, что обозначило курс на

формирование правового государства и признание приоритета прав человека. Кроме того, впервые было провозглашено, что назначение судебной власти заключается в защите прав и свобод, обеспечении верховенства Конституции, законности и справедливости, распространении судебной власти на все дела и споры. Эти принципиальные положения, предоставляющие суду столь широкие полномочия, свидетельствовали о том, что законодатель признал суд органом власти.

Следующим важным шагом стало утверждение 12 февраля 1994 года постановлением Президента РК первой госпрограммы правовой реформы в Казахстане, предписывавшей кардинальные преобразования законодательства, принципов работы и в целом системы правоохранительных органов, а также судебной системы. Это означало переход на новый этап в совершенствовании и демократизации всей правовой системы государства.

Для начала были реформированы базовые отрасли законодательства - конституционные, гражданские, трудовые, уголовные, административные, уголовно-исполнительные, уголовно-процессуальные и гражданско-процессуальные. При этом одним из важнейших преобразований в сфере уголовного судопроизводства стала переориентация

приоритетов - от карательной системы к правоохранительной. Это сопровождалось введением принципов, гарантирующих права, свободы и законные интересы вовлеченных в сферу уголовного процесса граждан: неприкосновенность личности, уважением чести и достоинства, презумпцией невиновности, состязательностью процесса и равноправием сторон, правом на профессиональную юридическую помощь и защиту на любой стадии судопроизводства.

Далее, в марте 1995 года Президент РК подписал Указ «О порядке формирования нижестоящих судов РК», согласно которому назначение судей местных, военных и арбитражных судов и досрочное освобождение их от должности передавалось в компетенцию Президента РК.

Важно отметить, что к тому времени был поднят вопрос о том, что многие положения, провозглашенные Госпрограммой правовой реформы в республике, вошли в противоречие с положениями действующей в то время Конституции. Поэтому возникла необходимость проведения конституционной реформы, результатом которой стало принятие на основе референдума 30 августа 1995 года новой Конституции, в нормах которой воплотились установленные Госпрограммой наиболее принципиальные положения, в том числе и определяющие основы организации и функционирования

судебной власти в республике.

Затем был принят Указ Президента РК, которым устанавливался новый порядок формирования судебного корпуса. Тогда же было принято решение о проведении аттестации всех судей судов страны. Для этого были образованы Центральная и региональные аттестационные комиссии, составы которых были утверждены министром юстиции и председателем Верховного суда РК. Аттестация судей Верховного суда РК, а также председателей областных и приравненных к ним судов возлагалась на Центральную аттестационную комиссию, а всех судей - на региональные аттестационные комиссии. Судьи, прошедшие аттестацию, наделялись полномочиями постоянных судей, а не прошедшие аттестацию освобождались от должности.

Это и были первые успехи начатых реформ: расширение компетенции судов, повышение их роли в разрешении гражданских споров, рассмотрении жалоб на решения и действия органов уголовного следования.

В преддверии 30-летия празднования Независимости нашей страны состояние судебной системы и качество отправления правосудия являются признанными индикаторами, определяющими состояние законности, правопорядка, правовой защищенности каждого гражданина. Именно поэтому все представители судебной системы республики осознают свою высокую ответственность и стараются внести свою лепту в благополучие государства.

ВОСТОЧНЫЙ КАЗАХСТАН: ЕСТЬ ЧЕМ ГОРДИТЬСЯ!

К 30-летию Независимости РК Восточно-Казахстанская область пришла со значимыми достижениями во многих отраслях. Но в нескольких отраслях Восточный Казахстан особенно отличился в динамике и успехах - промышленности, туризме, АПК, археологии. Есть новые дела, которыми можно гордиться, и в строительстве, образовании, здравоохранении, бизнесе, спорте.

Одним из самых важных и знаковых событий за 30 лет независимости в Казахстане стало закрытие ровно 30 лет назад, 29 августа, Семипалатинского испытательного ядерного полигона (СИЯП).

Развитие атомной отрасли для мирных целей началось с создания Национального ядерного центра (НЯЦ) в городе Курчатове. Сегодня институты, входящие в состав центра, - это уникальные площадки, где проводятся эксперименты, и отныне атомная наука и атом стали мирными. Все проекты, которые реализуются здесь, не имеют аналогов в мире.

Одним из важных направлений деятельности предприятий атомно-промышленного комплекса РК является выполнение работ по созданию и развитию ядерной энергетики Казахстана. Так, сегодня в Казахстане совместно с Японией успешно реализуется проект EAGLE, внедряющий экспериментальную программу, направленную на поиск путей для смягчения последствий тяжелых аварий с плавлением материалов активной зоны реактора на быстрых нейтронах с натриевым теплоносителем. Главная цель еще одного проекта - моделирование и последующее изучение свойств застывших фрагментов расплава активной зоны реакторов АЭС «Фукусима-1», что необходимо для создания конструкций и механизмов, которые будут использоваться в процессе извлечения затвердевших фрагментов расплава активной зоны аварийных реакторов АЭС «Фукусима-1».

Помимо Национального ядерного центра в Курчатове в августе 2005 года было создано еще одно предприятие, которое служит для развития и внедрения научных инноваций, - Парк ядерных технологий. Теперь при государственной поддержке здесь реализуются прорывные проекты. Один из них - технология водосбережения, которая способна решить проблему засушливых регионов Казахстана. Кроме того, оказываются услуги по радиационной обработке, стерилизации медицинского оборудования.

С момента создания крупнейшего в мире производителя урана с добычей природного урана АО «НАК «Казатомпром» в 1997 году ключевым предприятием является Ульбинский металлургический завод, созданный в 1949 году и состоящий из участка по выпуску оксидов тория. Сегодня это крупное предприятие с урановым, бериллиевым, танталовым производством. Кроме того, на территории УМЗ открыт в 2017 году Международный банк низкообогащенного урана для хранения 60 контейнеров с гексафторидом урана, порядка 90 тонн сырья.

Ульбинский металлургический завод сделал подарок ко Дню Независимости, открыв новый казахстанско-китайский завод «Ульба-ТВС» по производству топлива для атомных электростанций. Здесь будут выпускаться тепловыделяющие сборки - инженерные конструкции, предназначенные для получения тепловой энергии в ядерном реакторе производства французской компании Framatome - одного из мировых лидеров в изготовлении тепловыделяющих сборок.

Преподнес подарок ко Дню Независимости и Актогайский горно-обогатительный комплекс группы KAZ Minerals, где в этом году с запуском второй очереди (мощность первой очереди составляла 25 млн тонн в год) объем добычи возрастает до 50 млн тонн руды, готовой продукции - до 190 тыс. тонн меди. Причем запасы месторождения рассчитаны на 50 лет эксплуатации.

За годы Независимости на востоке страны на Усть-Каменогорском металлургическом комплексе ТОО «Казцинк» реализовался крупнейший проект «Новая металлургия» с выпуском меди.

Основным принципом территориального развития Казахстана является слоган «Сильные регионы - сильная страна», - отметил заместитель акима области Азамат Мухамедиязов. - Только за последние 10 лет в рамках «Карты индустриализации» в регионе реализовано 55 проектов, создано 9 тыс. рабочих мест.

В Восточном Казахстане разработана и утверждена «Дорожная карта по цифровизации промышленности». Предприятиями региона проводятся технологическая модернизация производства с применением элементов «Индустрии 4.0». До 2025 года планируется реализовать 21 проект по внедрению цифровых технологий с объемом инвестиций 17,4 млрд тенге. Эти проекты финансируются за счет собственных средств. Экономический эффект составит порядка 37 млрд тенге. В настоящее время активно используют цифровые технологии: ТОО «Казцинк», ТОО «Востокцветмет», ТОО «KAZMineralsAktogay», АО «Усть-Каменогорский титано-магнийевый комбинат», ТОО «Бухтарминская цементная компания».

Всего за период реализации государственной программы «Цифровой Казахстан» в Восточно-Казахстанской области завершено 11 проектов общей стоимостью 11 млрд тенге.

Изменения в лучшую сторону коснулись и горной отрасли. Так, одним только из примеров внедрения передовых технологий в геологоразведке стали Долинное и Обручевское месторождения в Риддере, где впервые использовали метод RC-бурения, или бурения с обратной циркуляцией. В работе используются современные методы автоматизации, программирование и 3D-моделирование. В перспективных планах - исследование и разработка месторождений Зайсанской впадины, где найдены редкие, редкоземельные элементы, медь, золото, титан, циркон, нефть, газ, горючие сланцы, полевой шпат, кварц, слюда, источники минеральной воды, строительный и стекольный песок, цеолит. Богаты недра с найденными запасами не только в Зайсанском районе, но и в Кокпектинском, Аягозском и Курчумском районах.

Для развития данных территорий, а также для туризма ведется строительство крупнейшего в стране моста через Бухтарминское водохранилище длиной 1316 м, шириной сооружения 12 м с вводом в эксплуатацию в декабре 2023 года. Рудный Алтай - это еще и кладь для развития туризма. Огромная тер-



ритория в самом центре Евразии с так называемым полюсом континентальности - точкой, равноудаленной от всех океанов (рядом с Домом-музеем Абая), граничащая с тремя странами, вобрала в себя микс красивейших ландшафтов планеты - первозданную природу сибирской тайги, азиатских пустынь и степей. В регионе самое большое количество в стране водохранилищ, рек и озер, разнообразная флора и фауна. В них произрастает более 100 видов лекарственных трав. Здесь сосредоточено свыше 70% промышленных запасов леса республики. На территории области обитают 489 видов животных, 37 видов рыб. Благодаря ландшафтному разнообразию территория казахстанского Алтая входит в список 200 приоритетных глобальных экологических регионов мира, определенных международной организацией WWF (Всемирный фонд природы).

Неслучайно природа ВКО освещалась даже Британским телеканалом BBC и международным телеканалом «Мир». Несколько мест отдыха и туризма ВКО вошли в 10-топ и 50-топ туробъектов Казахстана. В «Карту туристификации» вошли ГНПП «Катон-Карагай», озеро Рахмановское, горнолыжный кластер района Алтай и город Риддер.

За последние годы открыты сотни новых маршрутов и экскурсий, зон отдыха, баз, санаториев, в том числе на Алаколе - одном из приоритетных туристических проектов страны, вошедшем в «Карту туристификации страны».

В регионе сегодня развиты практически все виды летнего и зимнего туризма: пляжный, горнолыжный, исторический, экологический, сельский и многие другие. Популярными среди казахстанских и зарубежных туристов стали сразу несколько крупных туробъектов в местах: озера Алаколь и Маркаколь, Бухтарминское водохранилище, пять Сибирских озер, Риддер, Катон-Карагай, побережье в селе Самарском («Золотые пески»), Киин-Кериш («Марсианские» красные пустыни), родина Абая - Абайский район, таинственная пещера Кыныр-Аулие, древнейший грот, памятник эпохи бронзы Ак Бауыр. На территории Восточного Казахстана расположены Западно-Алтайский и Маркакольский заповедники, Катон-Карагайский национальный парк, Национальный природный парк «Тарбагатай».

Красота и богатство предгорьев Алтая дают возможность не только для развития промышленности и туризма, но и для возобновления археологических исследований в новых условиях. И как итог - 26 тысяч артефактов, найденных в ВКО, украшают экспозиции музеев страны, а в настоящее время выставка археологических артефактов «Золото Великой степи», найденных в Восточном

Казахстане, проходит в Кембриджском музее Великобритании. В 2019 году выставка проходила в Москве, где имела большой успех у россиян.

В Восточном Казахстане археологические исследования в рамках госпрограммы проводятся под руководством двух ведущих казахстанских ученых Зейноллы Самашева и Абдеша Толубаева.

Наши ученые сейчас работают и над трилогией о раннем периоде государственности казахов, - отметил аким ВКО Даниал Ахметов.

Практически все культуры и народы Евразии оставили здесь свои следы: курганы, остатки жилищ, святилищ и знаковых систем, встречаются даже наскальные рисунки - пиктограммы и петроглифы. По древним поверьям, Ак Бауыр с древней обсерваторией считался центром мира. На Берельских курганах Катон-Карагайского района создан музей под открытым небом, музеи археологии появились и в вузах региона.

Все знают, что через два года Казахстан будет отмечать и 30-летие национальной валюты - тенге, являющегося экономической основой независимости и символом суверенитета Казахстана. Но далеко не всем известно, что в Усть-Каменогорске находится Монетный двор. Он тоже детище Независимости.

Плавка, прокат, чеканка, вырубка, нанесение многочисленных покрытий - все эти методы используются при производстве уникальных изделий. Кстати, Казахстан - единственная страна, где изготавливаются монеты с танталом. Монетный двор обеспечивает государство разменными монетами, которые по своим характеристикам не уступают европейским. Наряду с обычными разменными монетами выпускаются уникальные изделия, например, серебряные и золотые монеты. Изделия предприятия соответствуют высоким мировым стандартам, что подтверждают эксперты на престижной международной выставке монет, которая каждый год организуется в Германии.

Говоря о развитии здравоохранения области, достаточно назвать только несколько цифр и фактов: за последние пять лет вложения средств составили 135,2 млрд тенге, причем только в текущем году - 27,6 млрд тенге. За последние пять лет закуплено более 3000 единиц современного оборудования, соответствующего международным стандартам, что позволило увеличить в 2,5 раза объем высокотехнологичной медтехники, обновлен парк автомобилей скорой помощи на более 200 единиц.

Серьезным достижением этого года можно назвать открытие в Центре ядерной медицины онкологического диспансера в г. Семей - первого в Казахстане

отделения радионуклидной терапии. Шестьсот пациентов в год могут проходить лечение теперь в отделении радионуклидной терапии. Кроме того, открыты консультные центры в Аягозе и Алтае. Любопытно, что только в медицину пяти приграничных районов до 2025 года планируется вложить порядка 7 млрд тенге! В декабре этого года планируется открытие Центра детской реабилитации катанеза на базе Перинатального центра в Семей. Кроме того, продолжается строительство Центра гематологии в Усть-Каменогорске.

За последние пять лет специалисты Восточного Казахстана прошли обучение в ведущих зарубежных клиниках. Стажировки, учебные курсы и мастер-классы прошли 5,5 тыс. специалистов, из бюджета на эти цели было выделено 3,4 млрд тенге.

Говорит сама за себя и статистика в образовании: за 30 лет в области построено больше 170 школ и колледжей, 107 больниц, поликлиник и амбулаторий, 27 детских садов, 453 спортивных объекта, во всех школах области открыты IT-классы робототехники, по направлениям, востребованным местной экономикой. Одной из очевидных побед на цифровом фронте стал доступ к высокоскоростному интернету у 97% жителей ВКО. По данным Управления энергетики и ЖКХ, из 683 сел региона широкополосным доступом к интернету обеспечены 538.

Особой гордостью восточноказахстанцев является сельское хозяйство, обеспечивающее продовольственную безопасность страны. В регионе развито земледелие, растениеводство, животноводство, мараловодство, пчеловодство, успешно учеными ведутся исследования по биотехнологиям, селекционная работа и выращивание элитных семян. Но сегодня на передний план выступает и динамично развивающееся рыбное хозяйство, которое может сыграть особую роль в экономическом развитии страны. Региональная программа ВКО в течение 10 предстоящих лет планирует количество искусственно выращенной рыбы увеличить в 30 раз, к 2030 году ежегодно получать около 10 тысяч тонн рыбы.

В сфере земельных отношений обеспеченность цифровыми инженерными сетями также составила сто процентов. Сегодня созданный областной геoinформационный портал содержит 24 цифровых слоя, карты свободных земельных участков 18 населенных пунктов. Кстати, на XVI конференции ESRI в России и СНГ в Москве в прошлом году в конкурсе веб-приложений ArcGIS геопортал Восточно-Казахстанской области занял 1-е место.

В год 30-летия Независимости почти во всех районах ВКО будет создана спортивная инфраструктура. На сегодняшний день более половины всех детей региона имеют возможность заниматься спортом бесплатно. В прошлом году введено в эксплуатацию шесть крупных новых спортивных объектов - ФОК и бассейны. В этом году ведется строительство еще 14 спортивных объектов, в том числе Центра настольного тенниса. В течение 2023-2025 годов планируется строительство 10 спортивных объектов. Еще в регионе строится и ремонтируется жилье, дороги, мосты, благоустраиваются улицы и дворы... И все эти работы продолжают. Три десятка огромной работы во многих отраслях - это труд талантливых, трудолюбивых, ответственных за дела своей страны восточноказахстанцев.

Ольга СИЗОВА,
сборщик «ЮГ»
по Восточно-Казахстанской области

КОММЕНТАРИЙ

НА ПУТИ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОЙ
ГУМАНИЗАЦИИ

В Республике Казахстан права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов (ст. 12 Конституции РК).



Мадина СПАН,
главный консультант отдела правового обеспечения и международного сотрудничества Аппарата Конституционного Совета РК

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года в ст. 14 декларирует ряд минимальных гарантий каждому на основе полного равенства при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения.

Они касаются срочного и полного уведомления о характере и основании предъявляемого ему уголовного обвинения; обладания лицом достаточным временем и возможностью для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником и ряд других. Они реализованы в конституционном и текущем законодательстве Казахстана. Этим вопросам значительное внимание уделено также в постановлениях и ежегодных посланиях КС.

В последние годы одним из ключевых направлений эволюции уголовной политики Казахстана выступает ее гуманизация. Она осуществляется по нескольким направлениям.

Так, в контексте конституционных требований коррекция уголовных норм предполагала снижение репрессивности уголовного закона, обеспечение полного равенства и гарантирования прав и свобод каждого в Казахстане. В Стратегии «Казахстан-2050» сделан акцент на дальнейшую гуманизацию и декриминализацию экономических правонарушений.

Принятый в 2014 году новый УК значительно снизил репрессивность уголовного закона. Уголовный кодекс смягчил санкции по 226 составам (по каждому третьему составу определены менее суровые наказания). Это было достигнуто путем применения альтернативных к лишению свободы наказаний, большинство из которых штрафы и ограничения свободы, через снижение их верхних пределов,

посредством перевода ряда составов в менее тяжкие.

Ограничение свободы дополнено было введено в 60 составах средней тяжести и 24 тяжких, которые раньше не предусматривали этого менее строгого наказания.

Лишение свободы как безальтернативное наказание сохранено только за наиболее опасные преступления: в составе преступной группы, связанные с причинением смерти, против половой неприкосновенности несовершеннолетних, особо тяжкие, террористические, коррупционные и другие. Благодаря новому УК уже за

новую практику, МВД обращалось с просьбой о возврате проступков (которые рассматривает МВД) в КоАП. Предлагается детально обсудить возможность возврата в КоАП составов, переведенных в УК в 2014 году в виде уголовных проступков. Все эти новеллы и предложения выработываются государственными органами на постоянной основе и направлены на соблюдение конституционного права каждого на свободу.

Весьма действенным средством гуманизации выступает конституционный институт амнистии. За 20 лет в нашей стране было восемь амнистий, то есть она проводится примерно каждые 2,5 года.

В настоящее время, как известно, в соответствии с поручением Главы государства Министерством внутренних дел разработан проект закона «Об амнистии» в связи с 30-летием Независимости».

Цель законопроекта - освобождение от отбывания наказания за преступления небольшой и средней



2015 год на свободу вышло более 16 тыс. осужденных, что на треть больше 2014 года.

Сегодня требуется углубленное изучение природы уголовных проступков. В отличие от преступлений, за проступки нет судимости, не назначается лишение свободы, при совокупности уголовных правонарушений и приговоров наказание за проступки поглощается, ответственности за покушение на проступок нет.

В уголовные проступки переведены отдельные административные правонарушения. Около 120 составов преступлений небольшой тяжести тоже переведены в проступки. Расследование же проступков в рамках УПК - это затяжной процесс. Органы, ведущие уголовный процесс, затрачивают значительные человеческие и временные ресурсы, когда в рамках административного производства это сделать значительно экономичнее.

С 2014 года некоторые составы из КоАП в виде проступков переносятся в УК и обратно. Об этом шел предметный разговор в рабочих группах Парламента РК. Учитывая собствен-

тяжести, а также сокращение неотбытого срока наказания за некоторые тяжкие и особо тяжкие преступления.

Амнистия планируется применить в отношении ветеранов, несовершеннолетних, граждан преклонного возраста, инвалидов I и II группы и к другим лицам, не представляющим серьезную угрозу безопасности граждан и государства. Законопроект обсужден с участием общественных деятелей и научных экспертов. Его будет охвачено 2236 осужденных и 11 310 лиц, состоящих на учете службы probation.

Еще одно важнейшее направление гуманизации - масштабное разграничение полицейской, следственной, прокурорской, адвокатской и судебной функций с сохранением внутреннего баланса системы сдержек и противовесов. Сейчас обсуждаются соответствующие поправки в законодательство.

По большому счету, речь идет о внедрении действующей в европейских государствах модели уголовного процесса по схеме «полицейский - прокурор - суд» с четким разделением ответственности каждого из участников.

ВЕКТОР РАЗВИТИЯ

16 декабря 1991 года Верховным Советом Республики Казахстан был принят Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан». Данным законом предусмотрено осуществление государственной власти на основе принципа ее деления на законодательную, исполнительную и судебную. В 1993 году этот принцип закреплен в Конституции Республики Казахстан, где отражены основные аспекты институционализации судебной власти.

О ДОСТИЖЕНИЯХ СУДЕБНОЙ
СИСТЕМЫ ЗА 30 ЛЕТ

Елена ЛЫМАР,
судья Специализированного суда по административным делам по правонарушениям г. Костаная

В 1995 году принятием Конституции и Указа Президента Казахстана, имеющего силу закона, «О судах и статусе судей Республики Казахстан» закреплено единство судебной системы, введены положения о независимости судебных органов от законодательных и исполнительных структур.

С указанного периода времени реализован обширный комплекс мер по совершенствованию правовых механизмов защиты прав и свобод граждан, юридических лиц, формированию независимой судебной системы, отвечающей международным стандартам и современным тенденциям.

Так, функции по обеспечению деятельности судов переданы из ведения Министерства юстиции РК в Комитет по администрированию при Верховном Суде РК, а затем в Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде РК. Организованы дисциплинарно-квалификационные коллегии судей, Судебное жюри, функции по отбору кандидатов на должность судей отнесены в ведение Высшего Судебного Совета.

С 2002 года в Казахстане образованы специализированные суды. С 1 января 2007 года введен институт уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей. С 1 января 2010 года выстроена трехзвенная система правосудия. Указанные

меры позволили значительно упростить судопроизводство, расширить возможность общественного контроля и непосредственного участия граждан в отправления правосудия. С 2007 года после внесения поправок в Конституцию Республики Казахстан санкционирование меры пресечения в виде ареста передано суду.

На IV Съезде судей в ноябре 2013 года приняты решения о дальнейшем совершенствовании судебной системы путем введения ряда новелл и корректировки действующих норм, регламентирующих деятельность судов. Последовавшие за этим изменения и дополнения в нормативные акты затронули вопросы совершенствования конкурсного отбора кандидатов на должность судей, упрощение отправления правосудия, снижение бюрократических процедур в судопроизводстве, ограничение подсудности Верховного суда РК. На законодательном уровне приняты поправки по цифровизации судопроизводства, что способствовало созданию в судах автоматизированных компьютерных систем, созданию единой электронной базы судебных актов, сервиса по приему электронных документов, единой системы документооборота с государственными органами, электронное извещение участников судебных разбирательств, аудио-, видеозапись судебных заседаний, а в настоящее время в условиях пандемии позволило обеспечить бесперебойную работу судебной системы, открытый доступ граждан к реализации защиты своих прав и законных интересов, создало возможность ведения дистанционного судебного процесса.

Широкое применение в настоящее время получила процедура примирения и досудебный порядок разрешения спора. Развитие этих

институтов позволяет снизить нагрузку на суды, а также стимулировать граждан и юридических лиц разрешать конфликтные ситуации миром, не неся при этом дополнительных процессуальных издержек.

Одним из самых громких и значительных преобразований за данный этап стала разработка и внедрение концепции по созданию в Казахстане административной юстиции. В ее рамках принят и введен в действие Административный процедурно-процессуальный кодекс, с которым связано повышение роли правосудия в защите прав и законных интересов граждан и организаций от неправомерных актов и действий государственных органов и должностных лиц. Иски к административным органам теперь рассматриваются на основе принципа «презумпции виновности административного органа», пока органом не будет доказано иное, что позволило гражданам и организациям уравновесить свое положение по отношению к юридическому аппарату ответчика. Новый кодекс - это важный инструмент «слушающего государства», в результате которого отписки и волокита станут предметом ответственности не только административных органов, но и лиц, принявших решение.

Реализованные меры не являются исчерпывающими. На постоянной основе ведется работа по совершенствованию судебной системы, укреплению ее независимости, обеспечению эффективности и доступности правосудия, соответствию современным международным стандартам.

В этом году мы отмечаем 30-летие образования суверенного государства под названием Республика Казахстан и желаем нашему государству дальнейшего процветания и благополучия!

КОММЕНТАРИЙ

ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН

Близится знаменательная дата: 16 декабря мы отметим 30-летие Независимости нашей страны, прошедшей долгий путь, начало которому положено в 1991 году, когда Постановлением Верховного Совета РК был принят Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан».

В преамбуле данного Конституционного закона сказано: «Верховный Совет Республики Казахстан, выражая волю народа Казахстана, признавая приоритет прав и свобод личности, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, иных общепризнанных нормах международного права, подтверждая право казахской нации на самоопределение, исходя из решимости создания гражданского общества и правового государства, осуществляя миролюбивую внешнюю политику, заявляя о своей приверженности принципу нераспространения ядерного оружия и процессу разоружения, торжественно провозглашает государственную независимость Республики Казахстан.»

За эти 30 лет судебная система республики прошла путь масштабных реформ, направленных на совершенствование ее деятельности. Анализировав каждую из них будет уместнее в развернутом историко-правовом исследовании, поэтому уделить внимание хотелось бы недавно введенному в действие новому Административному процедурно-процессуальному кодексу (АПК).

Благодаря данному кодексу полностью изменен способ взаимодействия простого гражданина с административными органами в конфликтной ситуации. Ранее не был сформирован механизм защиты прав и свобод гражданина, а также интересов юридических лиц в споре с органами власти, так как до 1 июля этого года подобные дела рассматривались судами согласно нормам ГПК. При этом действовали принципы состязательности и равноправия сторон. Однако защитить свои права, выступая против государственного аппарата, простому гражданину было очень непросто.

АПК нацелен полностью поменять эту ситуацию, поскольку согласно ч. 2 ст. 5 задачей административного судопроизводства является справедливое, беспристрастное и своевременное разрешение административных дел с целью эффективной защиты и восстановления нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов физических лиц, прав и законных интересов юридических лиц в публично-правовых отношениях.

И здесь не перечислены госорганы либо должностные лица. Суд сфокусирован на помощи именно гражданину, юридическому лицу, что продиктовано принципом активной роли суда в административном судопроизводстве, когда суд должен приложить максимум усилий для защиты прав граждан и юридических лиц.

В ходе судебного разбирательства суд может высказать свое предварительное решение по правовым основаниям, и поэтому государственный орган, должностное лицо, поняв незаконность принятого им решения или совершенного действия (бездействия), может самостоятельно исправить допущенную ошибку, в противном случае суд принимает против него обязательное для исполнения решение. Данные нормы АПК защищают и судей от возможного обвинения участников в отсутствии беспристрастности.

Другой из новелл АПК, внесенных в законодательство страны, является возможность разрешения споров, вытекающих из публично-правовых отношений, с использованием примирительных процедур (соглашения о примирении, об урегулировании спора в порядке медиации либо партисипативной процедуры).

Примирение сторон допускается при наличии у ответчика административного усмотрения, под которым понимается полномочие административного органа, должностного лица принимать в установленных законодательством РК целях и пределах одно из возможных решений на основании оценки их законности.

Например, за относительно небольшой период работы Специализированного межрайонного административного суда Актюбинской области с 1 июля по 31 октября утверждено 27 медиативных соглашений, что составляет 27 процентов от оконченных дел. Из них 19 соглашений заключено между частными судебными исполнителями, с одной стороны, и физическими, юридическими лицами - с другой. Достижению такого результата способствует как раз-таки широкое использование судьями своих полномочий, предоставленных АПК.

Еще один важный аспект - суд сам контролирует исполнение своего решения, если оно вынесено в пользу гражданина, юридического лица. На исполнение решения по АПК дается один месяц. Если оно не исполняется в срок, то на ответчика будет наложено денежное взыскание в размере 50 МРП. В случае дальнейшего уклонения от обязательства размер денежного взыскания увеличивается на 10 МРП, и так до достижения 100 МРП.

Судом контролируется и исполнение определений об утверждении соглашения сторон о примирении, медиации или об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры. Таким образом, новый кодекс упорядочивает действия самих госорганов, к тому же в плане противодействия коррупции АПК делает прозрачной деятельность всех государственных служащих.

Ербол ТУЛЕЕВ,
председатель судебной коллегии по административным делам Актюбинского областного суда

ДАТА

Нынешний 2021 год ознаменован 30-летием Независимости Республики Казахстан. Важная дата в укреплении возрожденной казахской государственности и свободы народа Казахстана. 16 декабря 1991 года Верховный Совет Казахской ССР принял Закон «О независимости и суверенитете государства».

ГЛАВНЫЙ ПРАЗДНИК ГОСУДАРСТВА

Этот день считается самым важным праздником для казахстанцев. С этого времени судьбы страны, общества и каждого казахстанца слились воедино и все крупные шаги в последовательном строительстве конституционного, демократического, светского, правового и социального государства.

Также в этом году исполняется 35 лет со времени известных декабрьских событий 1986 года, где сыновья и дочери казахского народа, не побоявшись гнева советской власти, вышли на улицы, чтобы защитить честь нации. Символично, что ровно пять лет спустя была провозглашена наша Независимость. Нам необходимо по достоинству оценить и всячески популяризовать мужество и подвиг героев Желтоксана.

Наша цель - оставить следующему поколению сильное государство с мощной экономикой и прочными духовно-нравственными устоями. Чтобы Казахстан продолжил свое движение вперед, мы должны воспитать его в духе патриотизма и преданности национальным интересам. Настоящий патриотизм - это не громкие лозунги, а каждодневное служение своей стране и своему народу. Человек не рождается патриотом, он становится им, получая соответствующее образование и воспитание, социализируясь и формируя свою гражданскую идентичность. Человек, который чувствует, что его личные цели и интересы созвучны общественному благу, и видит свой вклад в развитие страны, обретает настоящее счастье.

Как отмечает Президент Казахстана К.-Ж. Токаев, «Все эти достижения стали возможны благодаря лидерству Елбасы, мудрости и единству нашего

народа, кропотливому труду всех соотечественников. Можно сказать, что Елбасы стал вечным символом нашей Независимости».

Главными целями четвертого десятилетия Независимости страны Президентом Республики определены сильное справедливое государство и конкурентоспособная нация. Согласно его установкам, «для этого нам необходимо продолжить политико-экономические реформы и процесс модернизации общественного сознания, сформировать качественно новую национальную идентичность, адаптированную к вызовам времени».

Независимость государства - это не просто декларация. Построение подлинной Независимости - это каждодневный кропотливый труд, выверенная и последовательная политика. Мы сохраним как нация в глобальном мире, только имея сильное и независимое государство. Мы должны твердо придерживаться этой непреходящей истины. «Независимости превыше всего» - эти слова должны стать нашим девизом.

Дальнейшее укрепление Независимости Казахстана должно быть нацелено на рост благосостояния граждан, повышение качества жизни, эффективность государственных институтов, обеспечение верховенства права, развитого гражданского общества и высокого авторитета страны на мировой арене.

Мы должны работать вместе, чтобы проникнуться подлинным духом патриотизма и еще больше укрепить нашу священную Независимость.

Сырымбет АЛИБЕКОВ,
судебный пристав Специализированного межрайонного суда по уголовным делам Акмолинской области

ВЕКТОР РАЗВИТИЯ

ЭТАПЫ БОЛЬШОГО ПУТИ

16 декабря 2021 года исполняется 30 лет независимому Казахстану. Конституционное развитие Казахстана связано со становлением его как суверенного государства. Основные идеи суверенитета закреплены в важнейших политико-правовых актах. Отметим, что в истории Казахстана было пять Конституций. Это Конституция Казахской АССР 1926 года, Конституция Казахской ССР 1937 года, Конституция Казахской ССР 1978 года, Конституция Республики Казахстан 1993 года, Конституция Республики Казахстан 1995 года. Действующая Конституция была принята 30 августа 1995 г. Можно выделить несколько этапов суверенного развития Казахстана.

Первый этап. В 1990 г. на II съезде депутатов СССР после бурных дискуссий была отменена ст. 6 Конституции СССР, закреплявшая однопартийность и доминирующую роль КПСС. В Законе «О языках в Казахской ССР» от 23 сентября 1989 г. впервые казахский язык провозглашался государственным языком. 22 сентября 1989 г. был принят Закон Казахской ССР «Об изменениях и дополнениях Конституции Казахской ССР. Был изменен порядок выборов Верховного Совета Казахской ССР (1/4 часть народных депутатов избиралась от общественных объединений), обновлялась его компетенция, сокращалась компетенция Президиума Верховного Совета за счет передачи некоторых полномочий Верховному Совету. Большое значение имеет принятие 24 апреля 1990 г. Закона «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР». Закон определил Президента как главу Казахской Советской Социалистической Республики. Президент наделялся правом представлять Верховному Совету Казахской ССР кандидатуру на пост Председателя Совета Министров Казахской ССР. При этом Президент не признавался главой исполнительной власти. На этом этапе существовал своеобразный дуализм в осуществлении государственной власти. Первым Президентом был избран Н.А. Назарбаев.

Второй этап. 25 октября 1990 г. была принята Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР», где четко закреплены положения о национальном, народном и государственном суверенитете, указана необходимость возрождения и развития самобытной культуры, традиций, языка и укрепления национального достоинства казахской нации и других национальностей, проживающих в Казахстане. Декларация признает, что граждане всех национальностей составляют народ Казахстана, который является «единственным носителем суверенитета и источником государственной власти».

Академик С.С. Сартаев подчеркивал: «Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» ...знаменует собой принципиально новую страницу в истории Казахстана и начала юридического оформления его подлинно независимого развития». В этом документе впервые в истории Казахстана прямо и открыто заявлено о национальной государственности.

Важнейшим актом, юридически закрепившим независимость Казахстана как суверенного государства, стал Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 г. Одним из его разработчиков является академик С.С. Сартаев. В его многочисленных трудах отражены проблемы, присущие тому периоду. Приведем выдержку из статьи академика Сартаева С. «Проект Конституционного

закона «О независимости Республики Казахстан» составили я, кандидаты юридических наук Е. Нурпеисов и Талгат Донаков и уже в июле 1991 года представили в Президиум Верховного Совета Казахской ССР. Спустя некоторое время, на засе-



дании Президиума Верховного Совета Казахской ССР, состоявшемся 9 декабря 1991 года, депутат Манаш Козыбаев и я снова подняли вопрос о необходимости принятия Конституционного закона о независимости. Наше предложение было принято. В ходе обсуждения я был утверждён докладчиком. Обсуждение этого проекта закона началось 15 декабря. На другой день, то есть 16 декабря, в 18 часов 14 минут вечера этот великий Закон, провозгласивший нашу независимость, был принят. Все ликовали. Радость эту невозможно передать словами. Депутаты дружно поднялись с места. Слышались восторженные возгласы: «Да здравствует независимый Казахстан!». Настроение вознеслось до небес. Всем нам казалось, что мы отныне открываем дверь великого счастья...

Эта очень важная вещь обошла почти весь мир. Буквально через 30 минут после принятия этого исторического закона нашу независимость первым признало государство Турция. Думаю, что признание одного государства независимым за столь короткое время случилось впервые. Такого случая в истории не приходилось встречать. В этом была и своя причина. Среди тюркоязычных стран независимым государством являлась лишь Турция. Если Казахское ханство впервые было образовано в 1456 году, то есть в XV веке, по прошествии 535 лет мы провозгласили подлинно независимое государство казахов».

С 16 декабря 1991 г. юридически и фактически Казахстан стал независимым государством.

Третий этап. 28 января 1993 г. была принята первая Конституция суверенного Казахстана. Это стало исторической вехой на пути построения правового государства и демократизации общества.

Конституция 1993 г. несмотря на ее

демократический характер не смогла решить судьбоносные вопросы новой государственности. За два года ее действия возникли новые проблемы, которые не могли быть решены в рамках конституционного регулирования. Необходима была новая конституционная реформа, было решено разработать и принять новую Конституцию. 30 августа 1995 г. на референдуме была вынесена новая Конституция. Таким образом, через два года после принятия Конституции 1993 г. была принята новая. В мировой конституционной практике такой короткий срок действия Конституции является редким исключением. По поводу причин принятия новой Конституции существуют различные точки зрения. Они описаны

подробно в статьях и монографиях. Особое значение имеет монография академика С. Сартаева и Л.Т. Назаркуловой «Становление Конституции Республики Казахстан», изданная в 2002 г. По определению Первого Президента РК - Елбасы Н.А. Назарбаева, Конституция Республики Казахстан 1993 г. была Конституцией компромиссов.

Четвертый этап. 30 августа 1995 г. была принята действующая Конституция Казахстана. Фундаментальные параметры конституционного развития Казахстана были заложены в статье 1 Конституции РК 1995 г. «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Источником власти является народ Казахстана, объединяющий все национальности, проживающие в стране. Была закреплена президентская форма правления. Это означает, что Президент стоит над всеми ветвями власти, именно поэтому в нашей стране существует стабильность и согласие. Конституция Республики Казахстан признает в равной мере государственную и частную собственность. Государственным языком в стране признан казахский. Вместе с тем, учитывая, что казахстанский народ многонационален, Конституцией официально разрешено использовать в органах власти и государственных организациях и русский язык.

Конституция не есть застывший акт: меняется время, и эти изменения отражаются в конституционных нормах. В действующую Конституцию изменения и дополнения вносились несколько раз: в 1998, 2007, 2011, 2017, 2019 годах. В 1998 году были внесены изменения и дополнения в 19 статей Основного закона. Изменения коснулись сроков

и полномочий Президента, депутатов Сената и Мажилиса, был снят предусмотренный ранее возрастной предел для государственного служащего. Кроме того, поправками 1998 года было предусмотрено, что 10 депутатов Мажилиса избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства.

Более существенные поправки в Конституцию были внесены в 2007 году. В совокупности их суть сводилась к следующему: переход к пропорциональной избирательной системе; укрепление статуса Парламента за счет введения нормы об утверждении Премьер-министра парламентским большинством и процедуры консультаций Президента с партийными фракциями при назначении главы Правительства. Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом и получила право делегировать своих представителей в Мажилис и Сенат Парламента согласно установленной квоте.

Пятый этап. 10 марта 2017 года в Конституцию РК были внесены изменения и дополнения, касающиеся перераспределения полномочий Президента РК в сторону усиления ответственности Парламента и Правительства. Президент в новых условиях решает стратегические функции, определяет внешнюю политику, регулирует вопросы национальной безопасности и обороноспособности страны. Правительство занимается социально-экономическими процессами. Был укреплен правовой статус Первого Президента РК. Дополнения были внесены в п. 2 ст. 91 Конституции РК. «Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, а также основополагающие принципы деятельности Республики, заложенные Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан - Елбасы, и его статус являются неизменными».

Тем самым конституционно подтверждена историческая миссия Первого Президента РК - Елбасы Нурсултана Абишевича Назарбаева в качестве Основателя нового независимого государства Казахстан, обеспечившего его единство, защиту Конституции, прав и свобод человека и гражданина; внесшего благодаря своему конституционному статусу и личным качествам решающий вклад в становление и развитие суверенного Казахстана, в том числе конституционных ценностей Основного закона и основополагающих принципов деятельности Республики.

Первый Президент Республики Казахстан - Елбасы Н. Назарбаев с первых дней независимости страны поставил цель создания правового фундамента нового государства, которое взяло курс на установление свободных, демократических взаимоотношений со всеми государствами мира на взаимовыгодных условиях. И именно такая политика позволила установить дипломатические отношения с государствами, объединяемыми ООН.

Вступление Казахстана 2 марта 1992 г. в ООН означало, что наша страна признана мировым сообществом в качестве суверенного государства. Первой страной, признавшей суверенитет нашего государства, была Турция - 16 декабря 1991 года. Из стран бывшего Союза в первые же дни суверенитет Казахстана признали Россия и Азербайджан.

В Доктрине Национального единства Казахстана (апрель 2010 г.) отмечается: «Если на этапе становления государства главной задачей была консолидация

общества на основе межэтнической толерантности и общественного согласия, то на новом этапе развития страны стратегическим приоритетом становится достижение национального единства, основанного на признании общей для всех граждан системы ценностей и принципов».

В этом документе провозглашены следующие принципы национального единства Казахстана: «одна страна - одна судьба», «разное происхождение - равные возможности», «развитие национального духа».

Обеспечение национального единства является важным условием создания демократического, светского, правового и социального государства. Экономический рост, социальный прогресс и демократическое развитие страны возможны только при консолидации и сохранении единства общества.

В настоящее время во всем мире происходят кардинальные изменения. По-новому осмысливаются интересы и потребности общества и каждого человека. Это связано с новыми вызовами и новыми угрозами для всей цивилизации, для каждого государства и каждого человека. Одной из таких угроз стала пандемия, связанная с распространением вируса COVID-19 по всей планете.

Президент РК К.-Ж. Токаев предложил новую модель государственного управления. Основу данной модели составляют новые подходы к государственному управлению, кадровой политике, системе принятия решений и ответственности за их выполнение. Взят курс на строительство «слышащего государства». Государство должно вести постоянный диалог с обществом. При этом само общество должно быть активным, инициативным, самостоятельным. Таким образом, конституционное развитие Казахстана есть динамичный процесс, связанный с развитием общества в целом.



Зайлаги КЕНЖАЛИЕВ, д.ю.н., профессор Казахского национального университета имени аль-Фараби



Алу ИБРАЕВА, д.ю.н., профессор Казахского национального университета имени аль-Фараби



Динара ТУРСЫНКУЛОВА, к.ю.н., доцент Казахского национального университета имени аль-Фараби

РАЗЪЯСНЕНИЯ

ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Государственная служба - это профессиональная деятельность служащих в государственных органах представительной, исполнительной и судебной власти. Принципы государственной службы - это основополагающие идеи, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации компетенции, задач и функций государственных органов, полномочий государственных служащих, действующих в системе государственной службы.

Принципы государственной службы закрепляются в различных законодательных и других нормативных правовых актах: Конституции Республики Казахстан и других законах, указах Президента РК, постановлениях Правительства РК и иных законодательных и нормативных актах РК. Они реализуются государственными служащими посредством их практической деятельности. Принципы государственной службы, установленные в Законе РК «О государственной службе», являются моделью для всех других законодательных и иных нормативных правовых актов, которые определяют систему принципов публичной службы. Государственный служащий обладает полным объемом конституционных прав

личности и гражданина РК. Государственные служащие пользуются всеми правами и свободами, а также несут обязанности перед обществом. Ограничения служащего в правах могут иметь место только Законом «О государственной службе» в связи с обеспечением надлежащего выполнения служащими своих служебных полномочий.

Государственный служащий имеет определенное правовое положение. Для него определены особые условия поступления на государственную службу, прохождение и прекращение службы. Правовое положение служащего, находящегося на государственной службе (в министерствах, государственных комитетах, аппарате Адми-

нистрации Президента, правительства и т.д.), отличается от правового положения, например, военнослужащего характером служебных полномочий, содержанием прав и обязанностей, механизмом привлечения к правовой ответственности.

В соответствии с Законом РК «О государственной службе» для гражданина, принятого на административную государственную службу впервые или вновь после ее прекращения, а также принятого на административную государственную должность вышестоящей категории, может быть установлен испытательный срок. Как известно, целью испытательного срока является определение соответствия профессиональных возможностей и деловых качеств государственного служащего требованиям новой должности. Уровень профессиональной подготовленности служащего может соответствовать квалификационным требованиям вакантной должности, но при этом служащий на практике не в состоянии справиться с новыми задачами. В течение испытательного срока служащий вникает в суть своих новых служебных полномочий, изучает соответствующую документацию, номенклатуру дел.

Не менее важное значение имеет и психологический аспект, раскрывающийся в процессе адаптации государственного служащего в новом коллективе. Любой коллектив основан на непосредственном общении его членов, в результате которого складывается рабочая атмосфера. Общее эмоциональное состояние коллектива в той или иной степени влияет на настроение каждого из его членов, при этом является бесспорным, что от характера настроения зависит тонус деятельности как всего коллектива, так и отдельного сотрудника. Таким образом, можно говорить, что испытательный срок представляет собой адаптационно-ознакомительный период, предметом которого выступает функциональная характеристика новой должности, а также социально-психологические аспекты взаимодействия коллектива и нового сотрудника.

На мой взгляд, испытательному процессу необходимо придать большую значимость, так как он является одним из этапов формирования кадрового корпуса. Именно от его результатов зависит дальнейший профессиональный и морально-этический уровень государственной службы. Что касается правового статуса административного государственного служащего, находящегося на испытании, то он не отличается от правового статуса административных государственных служащих, являющихся штатными работниками, и также регулируется действующим законодательством о государственной службе.

Государственная служба своей организацией и функционированием отражает все особенности и отличительные черты, обусловленные своеобразием исторического развития, государственно-правовых форм, административно-территориального устройства, политической и правовой систем страны, ментальностью, традициями и обычаями.

Бота МУСТАФИНА, главный специалист Специализированного межрайонного суда по уголовным делам ЗКО

ФОРУМ

В Алматы при поддержке Министерства Просвещения Российской Федерации прошел двухдневный международный педагогический форум «Русский язык без границ: образовательные модели продвижения русской культуры за рубежом»

НА ОДНОМ ЯЗЫКЕ

Международный педагогический форум - уникальная интеллектуальная площадка - был задуман как пространство единения профессионалов гуманитарной области, точкой пересечения которых стал русский язык как язык межнационального согласия. Флагманами стали ведущие вузы России и Казахстана: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, университет Туран, Казахстанский национальный педагогический университет имени Абая и Финансовая академия.

На церемонии открытия ректор Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского Елена Загайнова, подчеркнула, что «университет Лобачевского - один из важнейших центров по укреплению позиций русского языка и развитию образования на русском».

Успешным опытом эффективного взаимодействия стал наш прошлогодний педагогический форум в Сербии, Италии, Туркменистане и Казахстане. Тогда участниками форума стали свыше 1500 человек из 53 стран мира. При этом особую активность проявили преподаватели и студенты из Казахстана, именно поэтому было решено развивать это направление в вашей гостеприимной стране, - сказала она в своем видеообращении к участникам форума.

В рамках форума состоялась международная научно-методическая конференция «Актуальные вопросы теории и практики преподавания русского языка как иностранного: вызовы современности и перспективы развития в открытом образовании», на которой рассматривались актуальные вопросы преподавания, эффективные инструменты для изучения языка.

Ученые, преподаватели вузов, учителя и представители культуры - более 600 участников из 26 стран мира - презентовали свои образовательные материалы по четырем расширенным секциям.

Тематика докладов - от кулинарных фразеологизмов русского языка, использования приемов сторителлинга до применения театральной технологии и новых учебников для билингвов.

На круглом столе «Россия - Казахстан: развитие гуманитарного сотрудничества в сфере образования» обсуждались российско-казахстанские проекты как инструмент развития компетенций будущего, проекты современной молодежи и успешные практики и перспективы в рамках международного диалога.

На мастер-классах рассматривались инновационные образовательные технологии: участники форума делились своим опытом проведения массового тестирования на базе международного исследования, моделированием виртуальной русской языковой среды, методиками преподавания русского языка как иностранного и адаптацией обучающихся к реалиям электронного обучения.

Масштабная интеллектуальная площадка открыла не только новые возможности распространения качественного, профессионального контента, но и задала еще более высокую планку для последующих педагогических форумов для развития русской культуры.

Ясмин ДЖИМАЛОВА

СООБЩЕНИЕ

МОБИЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ И ПЕРЕВОДЫ



В настоящее время в сети распространяется информация с призывом отказаться от мобильных переводов лиц, занимающихся частным извозом, и перейти на наличный расчет. В этой связи Министерство финансов сообщает следующее.

Поправки в налоговое законодательство касательно использования мобильных переводов призваны разделить частные переводы физических лиц от мобильных платежей, которые осуществляются в предпринимательских целях. Они неоднократно обсуждены с бизнес-сообществом и банками. Отметим, что целью данных инициатив является дальнейшее развитие бизнеса в цифровом пространстве и никоим образом не преследует целей перехода на наличный расчет.

Беспокойства относительно передачи данных в органы доходов также безосновательны. Так как с 2022 года планируется получение сведений от банков только по платежам, поступающим на предпринимательские счета. Таким образом, личные переводы облагаться налогом не будут. Отмечаем, что для удобства налогообложения ИП есть несколько налоговых режимов, из которых можно выбрать удобный для себя. К примеру, таксисты могут применять специальный налоговый режим на основе патента. Данный режим используется при доходе, не превышающем 10,3 млн тенге в год.

Касательно кассового аппарата. Сейчас есть несколько мобильных приложений. Предприниматель может загрузить мобильную версию онлайн кассового аппарата и пользоваться им на законных основаниях. А налоговая отчетность будет формироваться автоматически с внедрением приложения e-Salyq Business. Все эти меры направлены на дальнейшее упрощение ведения бизнеса.

Напомним, что индивидуальные предприниматели освобождены от уплаты налогов с доходов до 2023 года в рамках принятого моратория. Призываем предпринимателей не поддаваться на провокации и пользоваться официальной информацией уполномоченных органов.

Мурат Кенжегалиұлы ӘШМ,
и.о. отдела экспортного контроля УГД
по Алмалыкскому району г. Алматы

ЭТАПЫ БОЛЬШОГО ПУТИ

ТРИУМФ НЕЗАВИСИМОСТИ

В Год 30-летия Независимости нашей страны артисты Государственного академического русского театра для детей и юношества Казахстана имени Наталии Сац делятся с читателями «Юридической газеты» своими мыслями о переплетении судеб - актерской и страны.

Любимица публики - прима театра, заслуженная артистка Казахстана, кавалер ордена «Достық» II степени и ордена Дружбы (Российская Федерация) Татьяна Тарская служит Театру им. Н. Сац более полувека, и каждый выход на сцену Татьяны Николаевны - настоящий подарок для зрителя. Как и ее героиня в спектакле «Гарольд и Мод», который вот уже на протяжении 12 лет с успехом идет на сцене театра и неизменно собирает аншлаги, Татьяна Тарская излучает жизнелюбие, оптимизм и веру в себя и людей.

- Нам, артистам, Независимость дала творческую свободу, чего в со-



ТАТЬЯНА ТАРСКАЯ

ветское время не позволяла партийная цензура, - рассказывает Татьяна Николаевна. - Еще во времена перестройки начались идеологические послабления, а 90-е годы и вовсе принесли нам свободу в выборе материала. С тех пор, как в 1968 году я приехала в Казахстан, я ни одного дня не ощутила себя на чужбине. Для меня он был и остается райским уголком на земле. Конечно, каждая советская республика заслуживала тогда быть самостоятельной и независимой. Когда Казахстан стал суверенной республикой, никто из нас не оказался в одиночестве в новой стране, она осталась, как и прежде, родной и любимой, но теперь у нее был свой, независимый путь развития и становления. Больше всего радует то, что мы его пережили без межнациональных конфликтов и цветных революций и добились положительных результатов в социальной, экономической и культурной сферах жизни. Конечно, во многом это заслуга нашего Первого Президента, Лидера нации Нурсултана Абишевича Назарбаева, возглавившего республику в самый трудный период, когда впереди была одна неизвестность. Он верил и заражал своей уверенностью людей, и вывел страну на новый уровень развития, став гарантом нашей Независимости.

Ольга Коржева - ведущая актриса театра, заслуженная артистка Казахстана, кавалер ордена «Құрмет».

Талантливую выпускницу Свердловского театрального института

Ольгу Коржеву заметил в 1990 году на дипломном спектакле знаменитый режиссер Борис Преображенский - заслуженный деятель искусств России и Казахстана - и пригласил молодую харизматичную актрису в алматинский ТЮЗ. Прошло уже три десятилетия, но с первых же лет Ольга Владимировна завоевала признание и любовь зрителей тем, что не играет на сцене, а каждый раз «проживает» жизнь своих героинь.

Начало профессиональной карьеры Ольги Коржевой совпало с обретением Казахстана независимости.

- Мне очень импонирует то, что Ка-



ОЛЬГА КОРЖЕВА

захстан в свое время сделал смелый и беспрецедентный шаг, первым на планете отказавшись от ядерного оружия, - говорит Ольга Владимировна. - Наш Семипалатинский ядерный полигон был закрыт. Это случилось во многом благодаря и творческим людям, таким как наш знаменитый поэт, Герой Труда Казахстана, народный писатель Казахской ССР Олжас Сулейменов.

Очень радует творческая свобода, которая пришла к нам с обретением нашей республикой независимости - сегодня нам никто в театре не диктует, что ставить и как играть.

Свою актерскую судьбу я могу считать счастливой, ведь я никогда не играла то, чего бы мне не хотелось. Это на самом деле огромная радость.

Когда страна обрела независимость, у многих людей происходила революция в сознании, изменения, благодаря которым они стали иначе мыслить, обрели внутреннюю свободу и смогли расширить свои горизонты. Но, конечно, это были мыслящие люди, сильные, смелые.

Самое главное завоевание нашей Независимости - у нас сохранились единство и дружба многонационального народа, мы сумели избежать всяких неприятных моментов и конфликтов на национальной почве, в отличие от некоторых постсоветских республик. И сегодня с гордостью можно сказать, что мы, представители 130 национальностей, много лет плечом к плечу прекрасно живем в Казахстане. Это видно на примере

нашего многонационального театра, что очень меня радует.

Ведущий актер Театра для детей и юношества им. Н. Сац Махсат Сахиулы родился в конце 80-х годов и является почти ровесником Независимости нашей страны. С 2013 года Махсат служит Театру им. Н. Сац. Этого обязательного, разносторонне одаренного, разнопланового артиста, наделенного незаурядным талантом, яркой индивидуальностью и замечательными вокальными данными, можно увидеть в образах героев многих любимых детворой сказок, литературных и исторических персонажей. Махсат Сахиулы преподает в детской театральной студии Sats ComUnity, где ведет группу с казахским языком обучения.

- Человек должен быть талантлив во всем, - говорит Махсат. - Я пришел



МАХСАТ САХИУЛЫ

в Театр имени Наталии Сац, чтобы освоить русский язык на самом достойном уровне. Сначала подумал, смогу ли это сделать. Потому что не каждый может хорошо говорить на сцене, даже на родном языке не всегда хорошо получается. Я считаю, что нужно знать не один язык, а как минимум два-три, это намного расширяет кругозор, очень интересно изучать историю, традиции и обычаи этносов, с представителями которых тесно общаешься на протяжении многих лет, дружишь и занимаешься творчеством. Необходимо изучать другие языки, мировую литературу, но при этом уважать и свой родной язык.

Языки мне были интересны с детства, так как я имел возможность учиться и в русской школе, и в казахской. Когда пришел работать в театр, я также многому научился в языковом плане - будь то русский язык или родной - казахский. В этом есть большое преимущество, ведь часто я бываю полезен своим коллегам, когда они обращаются ко мне за подсказкой, спрашивая, как звучит по-казахски то или иное слово или выражение. У нас немало актеров, которые изучают государственный язык. У нас очень дружный многонациональный коллектив, и мы все уважаем друг друга, наши народные традиции, язык, отмечаем разные праздники. Мы живем в многонациональной, многоконфессиональной стране, и в этом году исполняется 30 лет нашей Независимости. Пользуясь случаем, хочу выразить свою безмер-

ную благодарность всем тем людям, кто защищал нашу Независимость и смог сплотить нас за эти тридцать лет.

Молодой талантливый актер Алишер Эйнис родился на стыке двух веков, к концу первого десятилетия Независимости нашей страны. Он относится к поколению, родившемуся уже в свободном, независимом Казахстане.

Еще будучи студентом академии искусств им. Т. Жургенова, Алишер был принят в труппу Театра Сац и получил приглашение преподавать современные танцы в детской театральной студии Sats ComUnity. «Давая уроки в детской студии, понимаешь: чтобы преподавать, надо любить детей», - говорит Алишер.

Молодой педагог занимается танцами в течение 12 лет, а с 15-летнего возраста стал преподавать в танцевальных студиях Алматы.

- Несмотря на то что мы занимаемся современными танцами, в



АЛИШЕР ЭЙНИС

каждой стране и у каждого народа у танцоров есть свой ярко выраженный национальный колорит. Казахстанцы славятся своей выносливостью и креативностью. После побед на международных чемпионатах мне предлагали работу за границей, я отказался, решив остаться на родине. Не хочу сказать, что это большой патриотизм, и бить себя в грудь, но я действительно люблю Казахстан, и не только потому, что я здесь родился и вырос. Мне очень нравится наша страна - у нас мирно и спокойно, все мы живем в понимании и согласии друг с другом, к тому же сейчас у нашей молодежи столько разнообразных возможностей. Мне нравится наш менталитет - синтез европейского образования и восточного воспитания с соблюдением народных традиций, уважением людей разных национальностей друг к другу. Я вырос в интернациональной семье, у меня мама - немка, папа - казах, и я считаю себя казахом. Конечно, и в других странах есть на что посмотреть. Мне, например, очень понравилась Корея и Европа, но там нет того колорита, который есть у нас. К тому же сейчас открыты все границы, можно учиться, получать опыт в любой точке мира. Но я хочу жить только в Казахстане, в родном городе Алматы, культурной столице страны. Будучи казахом, хочется доказать, что, если жить здесь, на своей земле, и заниматься своим любимым делом, то твоё творчество будет признано.

Индра САТБАЕВА

СОЦИУМ

ИНФЛЯЦИЯ И УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

Повышение с 1 января 2022 года размеров прожиточного минимума (далее - ПМ) и месячного расчетного показателя (далее - МРП) приведет к росту доходов 5,1 млн человек, получающих пенсии и пособия из государственного бюджета, а увеличение минимальной заработной платы (далее - МЗП) обеспечит рост доходов 1,6 млн человек, работающих во всех отраслях экономики, сообщает пресс-служба Министерства труда и социальной защиты населения РК.

Для установления размеров социальных выплат, осуществляемых из государственного бюджета для поддержки граждан, в Казахстане применяются ПМ и МРП. Размеры прожиточного минимума и месячного расчетного показателя устанавливаются ежегодно с учетом прогнозного уровня инфляции. Таким образом, правительством принимаются регулярные меры по предотвращению снижения уровня жизни населения.

Так, в 2020 году в связи с эпидемиологической ситуацией в стране размеры ПМ и МРП были увеличены дважды, в общей сложности на 10%. В этом году они были проиндексированы на 5%, в результате размеры ПМ и МРП составили 34 302 тенге и 2917 тенге соответственно.

- 1,9 млн получателей социальных пособий, размер которых также будет повышен на 5% на общую сумму 52,1 млрд тенге. Также повышение ПМ положительно скажется на уровне доходов более 900 тыс. человек, получающих адресную социальную помощь.

Во исполнение поручения Главы государства с 1 января 2022 года размер МЗП будет увеличен с текущих 42,5 тыс. тенге до 60 тыс. тенге. Таким образом, рост размера минимальной зарплаты составит 41%. В соответствии с Трудовым кодексом работодатели будут обязаны обеспечить работникам заработную плату на уровне не ниже МЗП. Данная мера приведет к росту денежных доходов 1,6 млн человек, работающих во всех отраслях на предприятиях различных форм собственности.

В первую очередь повышение МЗП коснется низкооплачиваемых работников. Во-вторых, работодатели, которые при установлении уровня зарплаты используют показатель МЗП, также будут пересматривать заработную плату других категорий работников. Кроме того, правительством принимаются последовательные меры по повышению

уровня заработной платы работников бюджетной сферы. Так, с 2020 года поэтапно повышается зарплата педагогов, к 2023 году она увеличится в 2 раза. В 2021 году начато поэтапное повышение зарплаты медицинских и социальных работников, в результате в течение четырех лет их зарплата также увеличится в 2 раза.

С 2022 года будет увеличиваться заработная плата тех категорий, которых повышение не затронуло. Это архивариусы, библиотечники, музейведы, лесники, технический персонал и др., порядка 588 тыс. человек. В настоящее время идет подготовительная работа. В целом заработная плата повышается у порядка 1,2 млн гражданских служащих.

Вместе с тем по итогам третьего квартала текущего года номинальные доходы населения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросли на 15,4%, а с учетом инфляции - на 6%. В третьем квартале 2021 года средняя зарплата достигла 243 667 тенге, что на 19% выше, чем в третьем квартале предыдущего года. При этом в реальном выражении рост заработной платы с учетом инфляции составил 9,8%.

Георгий ВАСИЛЬЕВ

Собственник - ТОО «Медиа-корпорация «3АН»

Председатель редакционного совета - директор

Жаннахан АГЫБАЕВ

Главный редактор Николай ЖОРОВ

г. Нур-Султан - Линара САКТАГАНОВА, тел. 8 701 254 63 59

г. Акмолинская область, г. Кокшетау Чингиз ТАШЕНОВ, тел. 8 701 908 56 91

г. ВКО, г. Усть-Каменогорск Ольга СИЗОВА, тел. 8 777 995 10 01

СКО, г. Петропавловск - Инна ЛОПАТКО, тел. 8 777 924 14 44

г. ЗКО, г. Уральск Саида ТУЛЕГЕНОВА, тел. 8 701 320 37 39

г. Кызылординская область Макут ИБРАШЕВ, тел. 8 700 297 21 62

Отдел рекламы: Тел./факс: 292-43-43, 87089299874 E-mail: zankreklama@mail.ru zangazet.kz

Адрес редакции: 050012, г. Алматы, ул. Х. Досмухамедова, 68 (уг. ул. Карасай Батыра), тел. 8(772) 292-43-43

Разовый тираж 8180 экз. Недельный тираж 16360 экз. Заказ № 185 Индекс 65928

Газета распространяется по Республике Казахстан

Периодичность выхода: вторник, пятница

Опубликованные материалы могут не отражать точку зрения редакции.

Перепечатка и использование материалов, опубликованных в «ЮГ», разрешаются только с письменного согласия редакции.

Ответственность за содержание рекламы и объявлений несет рекламодатель. Претензии по поводу ошибок, допущенных рекламодателями, принимаются в течение 2 месяцев со дня публикации.

Свидетельство о постановке на учет № 16293-0 от 12 января 2017 года, выдано Комитетом государственного контроля в области связи, информатизации и средств массовой информации. Газета набрана и сверстана в компьютерном центре ТОО «Медиа-корпорация «3АН».

Отпечатана в типографии: ТОО «Принт плюс», Алматинская область, п. Отыген батыра, ул. Сейфуллина, д. 2в. Тел. 251-78-31, тел./факс 251-78-27.